

党的二十届三中全会对青年发展的影响研究

■ 张良驯

[摘要] 青年发展与党和国家重大决策存在密切关联，必然会受到党和国家重要会议的影响。党的二十届三中全会就进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出了战略部署，对青年发展产生着广泛而深刻的影响。从马克思主义青年发展理论看，全会对青年发展的影响可以分为三个层面：一是在青年发展制度层面，全会以制度建设为主线，着力推进制度完善和优化，这包括许多涉及青年发展的制度，为青年发展提供了新的制度条件和制度动力，对青年发展产生着根本影响；二是在青年发展领域层面，全会提出了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的战略任务和系列内容，这凸显了青年发展的重点领域，框定了青年发展的重点内容，对青年发展产生着直接影响；三是在青年发展措施层面，全会强调加强党对进一步全面深化改革的领导，提出经济高质量发展的目标任务，推进体制机制改革，这明晰了如何纵深推进青年发展的新理念、新思维、新路径，对青年发展产生着重要影响。就全会对青年发展的三维影响进行研究，既是深化中国青年发展理论的现实需要，也是纵深推进新时代新征程青年发展工作的必然要求。

[关键词] 党的二十届三中全会；青年发展制度；青年发展领域；青年发展措施

中图分类号：D261；C913.5 文献标识码：A 文章编号：1004-3780（2024）06-0032-11
DOI：10.13583/j.cnki.issn1004-3780.2024.06.003

青年具有求新、创造、向上的群体特征，是推动社会变革和国家改革的先锋力量。从中国改革实践看，青年是改革的积极参与者，也是改革的直接受益者。推进中国式现代化必须依靠青年，也必然会发展青年。2024年7月，党的二十届三中全会（以下简称“全会”）通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称“《决定》”），提出了一系列关于进一步全面深化改革、加快推进中国式现代化的重要内容和重大措施，这赋予了中国青年发展新的时代内涵，提供了实现青年高质量发展新的历史机遇。研究全会对

基金项目：国家社会科学基金重大委托项目“新兴青年群体纳入国家治理体系的制度设计和实践路径”（项目编号：21@ZH026）。

作者简介：张良驯，中国青少年研究中心研究员，国家中长期青年发展规划专家委员会委员。

青年发展的影响，是一个学术性和政治性都很强的重大课题。本文运用马克思主义青年发展理论，从青年发展制度、青年发展领域、青年发展措施三个层面，就全会对青年发展的重大影响进行研究，以揭示全会后中国青年发展的新理论新实践。

一、青年发展制度：全会对青年发展的根本影响

青年发展受到众多因素的影响。其中，制度作为“规范人的言行的准则和建构社会秩序的模式”^[1]，是影响青年发展的基础性因素，也是促进青年发展的基本动力。全会把“坚持以制度建设为主线”^[2]作为进一步全面深化改革的原则之一，“突出体制机制改革”^[3]，建构了青年发展的制度空间，创设了青年发展的制度条件。对于当前和今后一个时期的青年发展实践而言，最根本的是要以全会部署的制度建设为契机，积极推动各领域体制机制改革能够更好地赋能青年发展，释放更多青年发展的制度红利。

（一）全会确立了青年发展的制度方位

青年天然地承接既有的各种制度，被制度纳入各种社会关系网络，成为制度中的人。青年发展是在既定制度环境中进行的，制度对青年发展的三要素即青年的实践活动、青年的社会关系和青年的自身需要进行规范、调整和塑形，建构起青年发展的现实空间。青年发展虽然与制度存在密切关系，但不同时代的青年面临不同的制度环境，拥有不同的制度保障。制度不是停滞不前而是不断变迁的。制度变迁导致每一代青年都处在某种制度环境中，不同时代青年拥有不同的制度条件。例如，新中国建立前后的两代青年处在不同的政治制度之中，社会主义市场经济体制建立前后的两代青年处在不同的经济制度之中，这些政治制度、经济制度对青年发展的任务、内容和方式都产生了根本性影响。中国式现代化是以制度特色为标识、以制度自信为支撑的。改革开放以来，青年积极参与制度变革，并在制度变革中实现自身发展。经过40多年改革开放，中国已经形成了具有自身特色的各方面制度，为青年发展提供了充足的制度供给，创造了良好的制度环境。在改革开放的实践中，青年不断享受到教育、就业、健康等广泛领域的制度红利。以教育领域为例，2024年我国新增劳动力平均受教育年限达到14.2年，高等教育毛入学率超过60%，拥有大学文化程度人口超过2.4亿人，这是教育快速发展的历史性成就。当代青年享受更高质量的教育，这首先是科教兴国战略及其引领下的教育制度的赋能，进一步说是具有中国优势的政治制度、经济制度的支撑。仅仅是大学生扩招制度，就已经为数以千万的青年学生提供了更多接受高等教育的机会。假设国家没有实行大学生扩招制度，今天在读的不少硕士研究生就连上大学的机会都没有，更谈不上读研究生了。中国特色社会主义制度是由根本制度、基本制度和重要制度构成的，这三方面的制度都是青年发展的基础条件。青年发展每时每刻都会受到经济、政治、文化、教育、科技、人才制度的涵养和滋润。如果没有改革开放创设的制度条件，就没有改革开放以来青年获得的优质发展。

制度是一个表征社会关系的范畴，是“人的社会关系的凝结物和交往实践的产物”^[4]¹⁹³。对青年发展产生影响的制度，不仅有国家的政治制度、政党制度、经济制度、文化制度，还

包括各种政治、经济、文化、教育、民生等管理体制，以及遍布社会各领域的具体的管理规章制度。全会在总结改革开放历史经验尤其是新时代全面深化改革实践经验的基础上，着眼于中国式现代化的未来前景，把“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”^[2]作为进一步全面深化改革的总目标，这指明了进一步全面深化改革的前行方向，也确立了新时代新征程青年发展的制度方位。青年发展的重要动力在于制度完善和优化。当下的青年发展是在中国式现代化加快推进、中国特色社会主义制度更加完善的社会环境下进行的。全会在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。这种对深化改革的顶层设计和总体谋划，在众多方面建立起推进中国式现代化的新的制度体系。这些新的制度体系为青年发展搭建了新的制度空间。《决定》提出了构建高水平社会主义市场经济体制、健全推动经济高质量发展体制机制、构建支持全面创新体制机制、健全宏观经济治理体系、完善城乡融合发展体制机制、完善高水平对外开放体制机制、健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系、深化文化体制机制改革、健全保障和改善民生制度体系、深化生态文明体制改革、持续深化国防和军队改革以及提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平等十四个方面的重大改革举措，这些举措无不与青年发展存在紧密关联，成为青年高质量发展的重要制度保障。也就是说，全会从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面部署重大改革举措，绘就了进一步全面深化改革的全景图，这对青年发展产生着实质性的影响，能够从各种制度上为青年发展提供制度保障，增添制度动力。概言之，对于当代青年发展而言，中国特色社会主义制度的完善和发展，是影响青年发展的根本性制度因素，也是促进青年发展的根本性制度动力。我们可以预料，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化的过程中，中国青年发展将迎来更加完善的制度环境，具有更好发展的制度动能。

（二）全会增强了青年发展的制度联结

在阐述了新时代新征程青年发展的制度方位后，我们可以进一步分析青年发展与全会致力于建设的各种制度的强联结关系。就一般意义而言，青年是制度中的人，青年发展是在特定制度中进行的，与各种制度存在一定的联结关系。例如，青年就业发展与就业制度直接相关。大学生就业曾经是包分配的，那时代大学生毕业时不用自己去找工作，也没有用人单位任何形式的招聘和考试，而是拿着学校的派遣单直接就去所分配单位报到。现在，大学生就业是政府指导下的市场行为，需要自己去找工作，参加各种形式的招聘活动和考试，经过用人单位的筛选和考核后才可能进入工作岗位。市场导向的就业制度不只是直接影响大学生就业，还对大学生学什么、如何学产生重要影响。

全会加强制度建设，推进体制机制改革，这为青年发展提供了新的制度条件，从而加强了青年发展与各领域制度之间的紧密联结。在进一步全面深化改革、加强制度建设的背景下，青年发展的社会条件更加突出地体现为制度条件，制度进一步成为影响青年发展的重要因素。例如，《决定》聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，这使得市场经济体制进一步成为青年发展的经济条件，也会导致青年发展更多地受到深化改革后的市场机制、市场环境、市场

秩序的影响。《决定》重申“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”^[2]，这可以引导青年根据自身就业条件和外在就业机会，在不同所有制经济中找到就业岗位，实现职业发展。青年就业创业问题本质上是一个经济问题。市场经济基础制度更加完善，不但对青年就业创业产生直接影响，而且能够为青年发展创造更好的经济条件。可以说，当代青年是在不断优化的各种制度中存在和发展的。《决定》提出的各种制度建设，不仅扩大了青年与社会的联结范围，而且增强了青年发展与社会制度的联结力度。例如，《决定》“聚焦提高生活品质”，“推动人的全面发展、全体人民共同富裕”^[2]，这增强了青年发展与生活品质提升制度的联结关系。因为在人的全面发展中，青年具有发展愿望强、发展潜力大、发展动力足的群体特征，青年德智体美劳的全面发展在很大程度上决定着社会中人的整体发展水平。青年发展在人的全面发展中的这种重点性和代表性，推动着相关制度进一步倾斜和投向青年发展，这使得青年发展能够与人的发展制度进行更紧密的联结。另外，青年是数字经济发展的有生力量，在加快推进新型工业化、加快新一代信息技术全方位全链条普及应用等方面，可以发挥文化程度高、新科技知识多的优势。因此，《决定》提出“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”^[2]，就有助于增强青年发展与经济高质量发展的密切关联。

（三）全会激发了青年发展的制度活力

各领域各层级制度都会伴随社会整体发展而发展，因而制度创新是促进青年发展的重要路径。在进一步全面深化改革的背景下，社会各方面制度创新的步伐明显加快，更加凸显了制度创新在青年发展中的牵引作用。《决定》提出的制度创新，有的是全新的，但更多的是在已有基础上的重申、强调和深化。对于青年发展而言，全会对制度创新作出安排，这为青年发展投入了新的制度资源，注入了新的制度活力。

全会通过制度创新，拓宽了青年发展的渠道，为青年发展增添了新的动力。《决定》把“坚持守正创新”^[2]作为进一步全面深化改革的六个原则之一，提出要在新的起点上推进制度创新。青年是改革中最充满生机和活力的力量。进一步全面深化改革是一个全方位的制度变革，而这个制度变革的核心要素是调动人的积极性、促进人的解放和发展，实质上是一个以制度变革获得人的解放和发展、实现社会新进步的过程。在这个过程中，各种制度创新，一方面为青年发展创造了较好的生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的社会条件，为青年发展提供了较为坚实的社会基础，另一方面推动着青年的思想意识、价值观念、行为方式发生着深刻的变化，形成与新改革相适应的新意识新观念新价值。另外，当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。如果制度体系存在不完整、不配套、不及时，就容易引发社会矛盾和社会冲突。这从另外一个角度说明，我们要进一步完善各领域制度体系，发挥系统化的制度在维护社会公正、提供公共服务、协调利益关系等方面的功能，防范社会风险，化解社会矛盾，为青年发展理顺利益关系，消除安全隐患，这也是统筹青年发展与国家安全的现实需要。

制度创新能够促进青年发展，是因为新的制度形式会产生青年发展的新效力。人的发展史是人们不断变革旧的制度、冲破外在束缚的历史。如果说自由是人的发展的基础，那么制

度通过保障人的自由，为青年发展提供了自由的空间。全会部署的制度创新是一次对青年发展障碍的再消除，可以更有效地保护青年个人的自由，使青年拥有自由发展的更大空间。随着《决定》确立的各项制度的不断创新，青年的活动空间不断扩大，青年具有的人的本质力量不断提高，青年的发展也会更加千姿百态、绚丽多彩。应该说，任何制度都是有德性的。制度德性的提升是青年发展效力的重要来源。好的制度不会压榨青年的劳动、埋没青年的才能、禁锢青年的创造力，而是能够为青年提供良好的学习环境、合适的就业岗位、体面的生活条件。全会致力于建设的新制度普遍具有青年友好性，即这些制度能够反映青年愿望，符合青年利益，利于青年发展。例如，青年发展与一个人的求学和就业密切相关，而大学毕业生就业受到大城市户口的限制，有的被迫“逃离北上广”。《决定》提出“推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度”^[2]，这可以使大学生在就业地上有更多的选择，很大程度上从户籍限制中解放出来，在大城市获得更自由更广阔的发展空间。

二、青年发展领域：全会对青年发展的直接影响

青年发展是优质发展、全面发展、自由发展和阶段发展四位一体^{[4] 65-89}，青年发展含义的综合性决定了青年发展领域的广泛性。从国际上看，不同国家关注的青年发展领域是不尽相同的，这与一个国家的政治制度、经济状况和文化传统密切相关。中国青年发展领域与中国青年发展的目标和任务相一致，具有明显的中国特色。《决定》提出了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的战略任务和系列内容，其中不少涉及青年发展的重点领域，框定了青年发展的重点内容，对青年发展产生直接影响。这些重点领域应该成为下一个全国中长期青年发展规划的基本内容。

（一）青年理想信念教育

《决定》提出要“推动理想信念教育常态化制度化”^[2]，这再次凸显了理想信念教育的重要性，进一步强调了常态化制度化的教育要求。理想信念是人的发展中的普遍性问题，更是青年发展中的现实问题^{[4] 115}，因此，青年是理想信念教育的主要对象。从必要性看，理想信念“是青年整体发展中的优先内容”，在青年发展中发挥着“关键性作用”^[5]。从基本含义看，青年理想信念教育具有特定的含义，这就是要教育引导青年坚定马克思主义信仰、中国特色社会主义信念、中华民族伟大复兴信心，立报国强国大志向，做挺膺担当奋斗者。从政策文件看，《中长期青年发展规划（2016—2025年）》把理想信念作为青年思想道德发展的第一内容，列为青年发展的第一项措施。从现实情况看，在当前物质化价值取向大行其道的情况下，加强青年的理想信念教育尤为紧要和迫切。从工作措施看，青年理想信念教育重在常态化制度化。常态化就要经常性、日常性、平常性地对青年进行理想信念教育，把青年理想信念教育融入青年的学习、工作和生活。制度化就要总结和提炼青年理想信念教育的成功做法，把特殊的不固定的方式转化为普遍认可的固定化模式，形成青年理想信念教育的体制机制。常态化制度化地开展青年理想信念教育，在教育形态上要学校教育与社会教育、家庭教育并举，在教育方式上要把专门教育与融入教育相结合，善于从历史与现实、国内与国

外的对比中引导青年树立社会主义共同理想和共产主义远大理想。

（二）青年树立和践行社会主义核心价值观

《决定》提出要“完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制”^[2]，这是从制度机制上对社会主义核心价值观的再次强调。在人的生命历程中，青年时期是一个人形成和发展价值观的关键期，因此，青年群体是培育和践行社会主义核心价值观的重点群体。社会主义核心价值观把国家、社会、公民的价值要求融为一体，是青年对是非曲直进行评判的基本标准，也指引着青年在价值领域的美好追求。社会主义核心价值观既传承了中华文明的独特基因，又吸收了世界文明的有益成果，因而成为促进青年发展的精神因素。当前，青年价值观总体是积极向上的，但也存在一些消极落后的价值观。在这种情况下，我们要认真研究青年价值观形成和发展的特点，完善在青年中培育和践行社会主义核心价值观的方式方法，尤其是要构建有助于提升青年培育和践行社会主义核心价值观的制度机制。例如，要研究如何从制度机制上整合在青年中进行社会主义核心价值观教育的资源，善于运用法治思维和法治方式对青年进行社会主义核心价值观教育。

《决定》提出要“坚决反对拜金主义、享乐主义、极端个人主义和历史虚无主义”^[2]，这指出了我们有针对性地在青年中开展社会主义核心价值观教育的靶点。当代青年生活在物质生活丰裕的时代，大多没挨过饿受过穷，这本来是更有物质条件去努力学习和工作。但是，物质丰裕也使得有些青年奋斗意志薄弱，奋斗精神丧失，滋生贪图享乐、好吃懒做观念。在市场经济利益导向的驱使下，有些青年以个人为中心，只讲个人利益，不顾他人利益，甚至损害公共利益。还有的青年不注重党史国史的学习，对革命前辈的光辉历史缺乏了解和认知，甚至予以淡化和否认。对于诸如此类的错误价值观，我们要进行仔细辨析，认真研究如何制定针对性克服的制度机制。

（三）青年德智体美劳全面发展

《决定》提出要“健全德智体美劳全面培养体系”^[2]，这指明了我国教育发展的基本理念和整体目标。教育在很大程度上是指青少年教育。青少年教育发展目标经历了从“德智体”到“德智体美”，再到“德智体美劳”的演变过程。在2018年全国教育大会上，党中央决定把劳动教育纳入社会主义建设者和接班人的要求之中，提出德智体美劳的培养要求和构建德智体美劳培养的教育体系，这进一步形成了更高水平的人才培养体系。2019年召开的纪念五四运动100周年大会提出，把青年一代培养造就成德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，是事关党和国家前途命运的重大战略任务，再次强调了青年全面发展的现实要求。德智体美劳全面发展的提出，深刻揭示了我们党教育青年、培养青年和发展青年的目标任务。根据全会精神，实现这一目标任务，有赖于深化教育综合改革，加快建设高质量教育体系。从教育体系上培养德智体美劳全面发展的青年，就要构建学校教育、家庭教育和社会教育三者有机协同的联动机制，更好地发挥家庭教育和社会教育的积极作用。这其中尤其要重视发挥社会教育在青年思想道德教育中的广泛性和参与性优势，以及家庭教育在青年劳动教育中的便利性和日常性优势。

（四）青年创新人才培养

《决定》提出要“完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇”^[2]，这是《决定》文本唯一一处直接提到“青年”二字，足见青年群体在国家整个创新人才培养中的主要分量。无论历史还是现实都说明，青年具有求新求异求变的特点和优势，许多科技创新成果是人们在青年时期做出来的，青年是科技创新中极其重要的主体和极具活力的力量。《决定》提出要“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”^[2]，而青年是新质生产力中充满生机和活力的因素，大批青年创新人才推动着新产业、新模式、新动能的不断涌现。从《决定》看，国家战略人才力量包括战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、卓越工程师、大国工匠、高技能人才。青年是这些国家战略人才力量中最具有创造力的群体，是中国式现代化建设的生力军。培养青年创新人才的基础在于科学教育和科技实践，关键是为他们提供宽松的科研环境、良好的科研条件和较高的科研待遇。这就要建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的青年人才评价体系，形成青年创新人才专心科研、竞相成才、多出世界顶尖成果的生动局面。

（五）青年高质量充分就业

《决定》提出要“健全高质量充分就业促进机制”，把高校毕业生作为就业支持体系中的第一个重点群体，明确“支持和规范发展新就业形态”^[2]，这有助于促进青年高质量充分就业。近年来，高校毕业生就业成为青年发展中的突出问题。2024年我国高校毕业生已达到1100多万人，而且，未来10年将维持每年1000万人以上，这显示高校毕业生将持续存在就业规模大和难度大的问题。另外，农民工也是就业支持体系中的重点群体，而这个群体中，青年占比也较高。如何促进高校毕业生以及青年农民工高质量充分就业，要列入整个青年发展工作的优先事项。充分就业，就要大力发展经济，扩大就业容量，为高校毕业生、青年农民工提供更多的就业岗位。这包括在传统产业转型、人工智能发展中要考虑青年就业需求，做出合适的青年就业安排。高质量就业，就要为高校毕业生提供与其学历和知识相匹配的就业岗位，尽量减少和克服大学生和研究生人才浪费现象。关于高校毕业生就业，不能简单地一边是许多大学生找不到工作，一边是许多工作岗位招不到人，因为这有一个是否合适和匹配的问题，让研究生去跑外卖总的说来是教育浪费和非高质量就业。当然，社会要引导专业合适的高校毕业生进入制造业和服务业就业。另外，在新经济组织、新社会组织、新就业群体中有高比例的青年，不少青年进入新领域就业。这要求政府部门更加关注、更大力度地支持青年在新领域就业，为他们提供更公平的就业机会、更优质的从业环境和更可靠的社会保障。支持和帮助青年就业，需要开发更多就业岗位，优化就业结构，提升就业质量，努力创造更多能够发挥高校毕业生所学所长的就业岗位。

（六）青年生育支持

《决定》提出要“完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会”^[2]，这不仅是向青年传递国家鼓励和支持生育的政策信号，而且还能够实实在在地帮助青年解决生育的后顾之忧，从而引导和促进青年更加积极地生儿育女。人是生产力中最活跃的因素，对国家的可持续发展具有深远的影响。青年结婚年龄升高、生育年龄后移，直接导致国家生育率下降，对我国人口长期均衡发展带来了严峻挑战，少子化、老龄化发展趋势明显，由超

低生育率导致的人口负增长正在成为人口发展新常态^[6]。这些人口生育新形势将对经济社会发展带来广泛的消极作用，甚至会危及中华民族的长远发展。生育问题既与生育观念、生育文化有关，更受到生育、养育、教育成本等社会因素的直接影响。《决定》提出了一揽子支持生育的政策措施，包括建立生育补贴制度，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，完善生育休假制度，加大个税抵扣力度，加强普惠育幼服务体系建设等，这些支持生育的组合拳应该能够在一定程度上帮助青年解决生育的实际困难，进一步提升青年的生育意愿，推动青年的生育行为。

（七）青年收入提升

《决定》提出要“完善收入分配制度”“提高劳动报酬在初次分配中的比重”“稳步扩大中等收入群体规模”^[2]，这有助于青年获得更高的劳动报酬，推动更多的青年进入中等收入群体。完善收入分配制度要向青年倾斜，因为一方面与退休职工相比，许多青年职工收入低于退休职工，另一方面与其他在职人员相比，青年职工工龄较短，职级较低，在本单位收入分配中缺少话语权，属于在职工中的低收入群体。与中年人相比，青年人普遍获取的是劳动报酬，而不是财产性收入，因而提高劳动报酬在初次分配中的比重有利于提升青年收入。青年生命力旺盛，又处于成家立业的关键阶段，无论是学习培训，还是生儿育女、养家糊口，尤其是买房，都需要大量的钱。从全社会看，拉动消费主要靠青年。花钱的地方多，消费需求大，使得青年普遍有成为中等收入群体的强烈愿望。与此同时，青年受教育程度高，学习能力强，能够从事连续性、高强度工作，从而更有条件进入中等收入群体。高校毕业生和青年农民工是既有进入中等收入群体的愿望、又有进入中等收入群体条件的社会群体。可见，扩大中等收入群体，青年群体是主要的受益者。在实现全体人民共同富裕的进程中，青年既是全体人民共同富裕中的重要群体，更是扩大中等收入群体的重点对象，这必然要求政府部门制定和实施提高青年收入的公共政策，更精准地提高青年收入占劳动人口收入的比重。

（八）青年社会保障

《决定》提出要“健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度”^[2]，这有助于加强灵活就业青年的社会保障。2023年，我国灵活就业人员在2亿人左右，农民工有2.98亿人，新就业形态人员有8400万人。在这三类人中，青年占比都较高。从调查情况看，灵活就业青年、青年农民工、新就业形态青年存在劳动关系认定较难、缺乏明确的界定和规范，劳动合同签订率较低、社会保险不足、劳动权益保障有盲区等现实问题。这些劳动保障问题的存在是因为现行的劳动法律制度和社保制度是针对传统就业方式设计的，难以有效地对这三类青年进行规范和保障。健全这三类青年的社会保障制度，根本上有赖于相关法律法规和制度体系的完善。《决定》提出“全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策”“推行个人养老金制度”^[2]，这能够方便这三类青年在就业地参加社会保险，有效扩大他们的社会保障范围，提升他们的社会保障程度。另外，青年人结婚生子需要住房，但不少青年人因收入低而买不起房，这严重制约着青年的整体发展。《决定》提出“加快建立租购并举的住房制度”“加大保障性住房建设和供给，满足工薪群体刚性住房需求”“允许有关城市取消或调减住房限购”^[2]等政策措施，都有利于帮助青年有更多的选择去解决住房问题。

三、青年发展措施：全会对青年发展的工作影响

青年发展属于人的发展范畴，必须与人的发展共进步、与中国式现代化同前进。青年发展离不开发展青年的工作。全会强调加强党对进一步全面深化改革的领导，提出经济高质量发展的目标任务，推进体制机制改革，这明晰了如何纵深推进青年发展的新理念新思维，也明确了完善青年发展工作机制的新路径。

（一）树立青年高质量发展的工作理念

《决定》在进一步全面深化改革的必然要求和原则中都强调“坚持以人民为中心”，在进一步全面深化改革总目标“七个聚焦”中提到“推动人的全面发展”^[2]，这要求青年工作界在以往青年发展工作的基础上，坚持以青年为本的工作原则，树立“青年高质量发展”的工作理念。新时代以来，伴随经济社会的快速发展，“青年发展工作得到了大力度的加强和大幅度的提升”^[6]。但是，目前青年发展质量总体上还不是很高，青年发展工作还存在不少可以改善和提升之处。笔者提出“青年发展不足”概念，并具体阐述了这个概念在多个方面的现实指向。这些现实指向清楚地表明了目前青年发展是成绩很大与差距不小并存的。青年发展是人的发展的重要内容，是中国式现代化的应有内涵，这必然要求青年工作界继续采取实际行动，持续解决青年面临的急难愁盼问题，努力克服当前“青年发展不足”。

《决定》把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，就健全推动经济高质量发展体制机制作出了安排。“高质量”不只是一个经济工作概念，也是一个青年工作概念。青年工作界要强化“高质量”意识，突出“高质量”标准。“青年高质量发展”工作理念本质上是为了在进一步全面深化改革的过程中，更好地满足青年不断增长的自身发展需求，实现青年发展水平与中国式现代化发展水平保持同步。从改革开放史看，青年积极支持改革、热情参与改革，既是改革的重要推动者，也是改革的主要受益者，在改革中实现自身的优质发展。如果说“优先发展”是发展次序的安排，那么“高质量发展”则是发展质量的体现。在进一步全面深化改革的新形势下，青年工作界要从青年与改革的密切关系出发，把“高质量”与“优先”融合起来，用“青年高质量发展”提升“青年优先发展”的政策效力。树立“青年高质量发展”的工作理念，就要坚持“以青年为本”，尊重青年主体地位和首创精神，青年有所呼、青年工作有所应，做到青年工作为了青年、青年工作依靠青年、青年工作成果惠及青年。青年工作界要把“青年高质量发展”理念切实贯彻到各项青年发展工作中，聚焦青年发展的现实问题，设计青年发展工作项目，集聚青年发展资源，打造青年发展工作品牌。

（二）增强青年高质量发展的系统思维

《决定》在进一步全面深化改革的指导思想中提出“更加注重系统集成”，把“坚持系统观念”作为进一步全面深化改革的原则之一^[2]，这启示青年工作界在推进青年高质量发展的过程中要增强系统观念和系统思维。

增强青年高质量发展的系统思维，就要把促进青年发展与发挥青年作用相结合。青年工作是一项以教育和服务青年为基本职能的社会实践活动，包括“青年作为”和“青年发展”两个方面。青年工作有两个基本功能，一是“青年作为”，组织和动员青年为经济社会发展

贡献青春力量；二是“青年发展”，服务和帮助青年实现自身的优质发展。青年发展固然要给青年带来实实在在的利益，但青年发展不是单纯的青年福利，促进青年发展是为了更好地推动青年在经济社会发展中发挥生力军和突击队作用，为中国式现代化挺膺担当。另外，从青年实践成长的角度看，青年发展的重要路径是积极参与社会实践，在社会实践中学习知识、增长才干、锻炼成长，获得更好的就业机会和社会保障。从系统思维看，“青年作为”本身是“青年发展”的实践路径，是实现青年高质量发展的重要动力。

《决定》既提出了“青年作为”的新使命，搭建了青年投身进一步全面深化改革、为中国式现代化挺膺担当的宽广舞台，又赋予了“青年发展”新内涵，创造了青年高质量发展的政策红利。《决定》系统擘画了以进一步全面深化改革推进中国式现代化的宏伟蓝图，为青年一代担当作为、建功立业提供了宽广舞台，为青年一代实现人生价值创造了良好条件。当代青年的成长期、奋斗期与实现强国建设、民族复兴伟业的历史进程高度契合，天然地推进中国式现代化的生力军和突击队。青年要发挥最有生气最有闯劲最少保守思想的群体优势，争做进一步全面深化改革、推进中国式现代化的促进派和实干家。就《决定》提出的战略任务而言，青年工作界要完善组织动员机制，更好团结引领青年为进一步全面深化改革、推进中国式现代化做出无愧于时代的青春贡献。这包括组织青年投身经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面的重大改革举措，尤其是投身科教兴国、人才强国、创新驱动发展战略。青年投身这些实践活动，一方面是为中国式现代化做贡献，另一方面可实现自身的高质量发展。“青年作为”做好了，得到了党和政府的肯定和社会的认可，“青年发展”就能够获得更多的支持和资源，从而取得更大的成效。青年工作界在推进青年高质量发展中，要把“青年发展”与“青年作为”有机融合，善于从“青年作为”中汲取“青年发展”的营养，实现“青年发展”与“青年作为”双轮驱动。

（三）完善青年高质量发展的工作机制

《决定》有数十处出现“体制机制”，把完善和优化体制机制作为进一步全面深化改革的主攻方向，这直接启示青年工作界要完善青年高质量发展的工作机制。从青年发展史可以看出，党和政府一贯高度重视青年发展，大力支持青年发展工作，多年来形成了促进青年发展的工作机制。尤其是2017年《中长期青年发展规划（2016—2025年）》实施以来，我国已建立了以青年工作联席会议为主干的青年发展工作机制。国家层面除建立了中长期青年发展规划部际联席会议之外，还建立了中长期青年发展规划专家委员会。但是，在进一步全面深化改革的背景下，与推动青年高质量发展的目标任务相比，现有青年发展工作机制仍然有可完善之处。

《决定》把“坚持党的全面领导”作为进一步全面深化改革的第一原则，强调“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证”^[2]，这对于完善青年高质量发展的工作机制具有重要的指导意义。完善青年高质量发展的工作机制，最重要的是坚持党的全面领导，落实党管青年工作原则，关键在于构建起与党管青年工作原则相一致的青年发展工作机制。党管青年工作原则是做好一切青年工作的根本原则，这个原则“只有经过机制转化，才能成为有形载体、具体实践，从而得到有效的实施”^[7]。机制转化、有形载体和有效实施的集中体现是，建立党委直接领导、政府部门积极参与、共青团具体协调的青年发展工作机制。

青年工作联席会议由谁召集，是青年发展工作机制的关键所在。从实际情况看，最理想的做法是党委负责人直接主持召开青年工作联席会议。如果由团委负责人召集，就减弱了青年工作联席会议的层次和力度。对于像青年工作联席会议这样的跨部门合作，最有效的运行模式是“高位驱动”，由更高层级的组织及其领导人推动，以避免出现“同级部门之间相互推诿和扯皮的现象”^[8]。从各地实践看，能否真正落实各级党委对青年发展工作的领导责任，直接决定着能否形成青年工作联席会议各成员单位的有效连接，产生同向推进中长期青年发展规划实施的整合力量。没有强有力的党委领导，共青团组织就难以发挥在中长期青年发展规划实施中的联系作用，更谈不上督促作用。为了实现青年高质量发展的目标任务，从国家层面到县级层面都应以党委负责人召集青年工作联席会议为牵引，进一步构建和完善青年高质量发展的工作机制。

《决定》提出要“以钉钉子精神抓好改革落实”^[2]，这也应成为推进青年高质量发展的工作要求。完善青年高质量发展的工作机制，在国家层面主要是要整合中长期青年发展规划部际联席会议成员单位的资源和力量。这些成员单位都有一定职能及其对应的资源和能力，面向所有年龄群体提供某领域某行业的公共管理和公共服务。完善青年高质量发展的工作机制，就要求这些成员单位能够切实把青年高质量发展理念转化为具体的公共政策和工作项目，把更多的部门资源和行业力量投放到青年群体身上。各层级青年工作联席会议不能仅仅停留在领导讲话和批示上，也不能只是各成员单位把本领域本行业涉及青年发展的工作内容进行简单的收集和汇总，而是要着眼于如何推进青年高质量发展，进行新的青年友好政策和青年友好项目的设计，实施跨部门政策和跨行业项目。这样才能真正体现青年工作联席会议对于青年发展资源和力量的整合功能。

综上所述，全会作出的关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的战略部署，从青年发展制度、青年发展领域和青年发展措施三个层面，对青年发展产生重大影响。这种影响既为青年高质量发展增添了新的制度动力，又指明了促进青年高质量发展的重点领域，还对青年高质量发展工作措施提供了有益启示。可以预料，随着全会部署的各项改革措施的展开和推进，新时代新征程的青年发展将迎来更多的政策红利，青年将能够共享经济社会发展的新成果，实现更高水平的自身发展。

参考文献

- [1] 张良驯. 青年发展的制度因素研究[J]. 广东青年研究, 2020(1): 70-77.
- [2] 中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定[N]. 人民日报, 2024-07-22(1).
- [3] 习近平. 关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明[N]. 人民日报, 2024-07-22(1).
- [4] 张良驯. 青年发展导论[M]. 北京: 北京师范大学出版社, 2021.
- [5] 张良驯. 论青年理想信念的含义、内容和功能[J]. 青年探索, 2020(3): 5-13.
- [6] 陆杰华, 孙杨. 全生命周期视角下青年发展理论、议题及其改革路径[J]. 青年探索, 2024(5): 56-16.
- [7] 张良驯. 党管青年工作原则的实施机制[J]. 青年发展论坛, 2024(1): 13-15.
- [8] 张良驯. 青年发展规划实施中的协同治理研究[J]. 中国青年社会科学, 2018(1): 102-110.

责任编辑: 罗飞宁