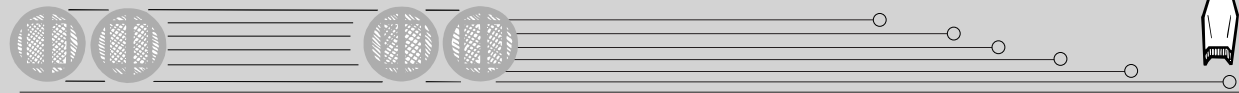


青年工作·学习宣传贯彻党的二十大精神



中国共产党领导青年运动机制的理论探源与内容体系

□ 马金祥

摘要：中国青年运动是百年来中国共产党领导的伟大革命和伟大事业的重要组成部分。党领导青年运动机制的形成，是对百年来党领导青年运动基本规律、丰富实践和宝贵经验的科学总结，系统回答了谁领导青年运动、如何领导青年运动的根本问题。党领导青年运动机制的内容体系，包括政治领导、思想动员、组织培育、服务发展、教育激励和纪律约束。本文重点对党领导青年运动机制的基本概念进行界定，尝试提出党领导青年运动机制的内容框架，梳理各子机制的内在逻辑、历史演进、变迁特征及主要内容，这对于新时代做好党的青年工作具有重大的理论和现实意义。

关键词：中国共产党；中国共青团；青年运动；党管青年原则

DOI:10.19633/j.cnki.11-2579/d.2023.0023

中国共产党是中国青年运动的领导核心和根本保证，中国青年运动是党领导的青年工作的重要组成部分。习近平总书记在庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会上的讲话中指出，“坚定不移跟党走，为党和人民奋斗，是共青团的初心使命”^[1]。党的二十大报告对青年工作做出重要论断，强调“全党要把青年工作作为战略性工作来抓，用党的科学理论武装青年，用党的初心使命感召青年，做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引

路人”^[2]，这充分彰显了以习近平同志为核心的党中央对青年一代的殷切期望和对青年工作的战略部署。中国共产党领导青年运动机制的形成，是对党领导青年运动基本规律、丰富实践和宝贵经验的科学总结，是一个内涵丰富、逻辑严密的理论体系，具有新时代鲜明的理论风格、思维特征和实践特色。新时代新征程，基于青年群体及青年运动的新变化，共青团作为青年运动的组织者和动员者，责任重大、使命光荣、任务艰巨，如何在党的团结带领和坚强

领导下准确把握党领导青年运动机制的基本规律和宝贵经验,激励广大青年在实现中华民族伟大复兴中国梦进程中建功立业、接续奋斗,对于确保党和国家事业后继有人、兴旺发达具有重要的理论意义和实践价值。

一、党领导青年运动机制的理论逻辑

百年来,中国共产党领导青年运动的伟大历史实践,已逐渐形成了以基本规律和运行机制为框架的理论逻辑。要进一步弄清这些基本规律和运行机制,就必须厘清中国青年运动的科学内涵、党领导青年运动机制的构成要素,以及构成要素之间的内在关系和作用机理。

1. 中国青年运动的基本概念

青年运动,是指作为现代社会产物的青年登上历史舞台之后,他们所发动并参与的社会运动。作为社会运动的一个组成部分,青年运动体现了青年与国家、青年与世界、青年与社会的关系。从定义来看,青年运动是青年群体基于一定的切身利益和社会需要,为了追求和达成一定的群体目标和社会目标,所付诸的带有一定目的性、计划性和组织化特征的集体行动。从青年运动的历史价值来看,在人类历史上,青年运动最常见的形式是倡导新思想、新文化,致力于推动社会改革或社会改良的运动。一般而言,青年运动中青年是主要的发动者和参与者,其最重要的后果是引起一个国家社会领域、政治领域和文化领域的某种变化。

关于中国青年运动的概念,学术界众说纷纭、难有定论。由于受到时代主题、学科背景、研究范式、话语体系等因素的影响,对中国青年运动的概念阐释呈现出多样化、时代化、发展化等特点。有学者认为,“中国青年运动,是一个开放性知识生产空间,可从三个维度进行阐释:作为现代国家建构重要机制、现代政党体系构成要素、青年集体行动类型等”^[3]。也有研究者将中国青年运动定义为,“在中国共产党领导下或在中国共产党政策战略影响下,广大青年基于国家、民族发展的宏大主题,通过有效的组织动员,为达成这一目标而产生的具有一定规模、一定时间跨度的集体行动”^[4]。本文认为,中国青年运动是党领导的社会主义伟大事业的重要组成部分,是在党的正确领导和马克思主义理

论指导下,青年群体基于国家富强、社会进步、民族独立、人民幸福等超越个体利益的多维需要,而进行的有目标、有组织、有规模的社会群体运动。中国青年运动,具有人民性、先进性、广泛性和长期性等特点。

2. 党领导青年运动机制的主要内容

(1) 党领导青年运动机制的基本概念。从定义来看,“机制”一词最早源于希腊文,原指机器的构造和工作原理。社会学一般认为,机制是指社会有机体各部分的相互联系、相互协调、相互作用的方式。从广义来看,制度、体制、机制的概念内涵略有不同。广义的制度包括机制,或说机制从属于制度,体制讲的是结构,机制讲的是程序。狭义上的机制,是制度和体制得以有效运行和发挥作用的必要条件。总之,机制就是一种系统运行的、动态的、带规律性的基本模式。在机制内部,各组成部分和环节之间相互联系、相互制约、相互促进、相互作用。党领导青年运动机制,实质就是百年来中国共产党怎样领导青年运动,党领导青年运动的制度、程序、规律是什么,回答了谁领导青年运动、如何领导青年运动等根本问题。要实现党对中国青年运动的领导,就要让中国共产党、中国青年、共青团组织、青年社会组织、国家政策、社会环境等相关要素参与进来,并且使要素之间发生联系、相互作用,推动实践进程,同时还要以一定的方式方法对进程实施正确的调控,以保障产生出积极合理的结果。基于此,笔者认为,党领导青年运动的机制,就是党领导青年运动构成要素之间相互联系、相互作用的机理、过程和结果。

(2) 党领导青年运动机制的主要内容。中国共产党在领导青年工作的历史实践中,逐步形成了旗帜鲜明、内容科学、有效管用的各种机制,这些机制之间紧密联系、有机结合,形成了一个相辅相成的有机整体。党领导青年运动的机制主要包括六种:政治领导机制、思想动员机制、组织培育机制、服务发展机制、教育激励机制、纪律约束机制。具体来看:一是政治领导机制,是指坚持“党管青年”原则,引导青年树立正确的政治信仰、政治立场、政治原则等,团结广大青年“听党话、跟党走”的机制。二是思想动员机制,是指为保证全党的团结统一和行动一致,确保广大青年正确认识和践行党的理论、路线、方针、政策,以实现提高认识、统

一思想、激发斗志、坚定信心的机制,如组织型动员、媒体型动员、集会型动员等。三是组织培育机制,是指发挥党领导下的党团组织、青年社会组织等的平台桥梁优势,做好青年成长成才的“孵化器”“加速器”的机制,通过培训骨干力量,树立品牌示范,支持青年入党入团,参与社会治理等活动。四是服务发展机制,是指党领导的青年工作充分照顾青年特点和利益,优化青年成长环境,服务青年紧迫需求,维护青年发展权益,促进青年全面发展,坚持以青年为本,尊重青年主体地位的机制。如围绕青年思想道德、教育、健康、婚恋、创新创业、文化、社会融入与社会参与、维护青少年合法权益、预防青少年犯罪、社会保障等重点领域,让青年有更多获得感。五是教育激励机制,是指围绕政治发展、工作条件、能力成长、社会认可、评奖评优等方向建立的鼓励青年积极健康成长的科学激励制度,包括目标激励、组织结构激励、组织制度激励、组织文化激励等。六是纪律约束机制,是指为了加强管理、提高能力、巩固基础,增强共青团组织和青年社会组织的吸引力、组织力、凝聚力和战斗力,对违法违纪的青年和青年组织作出惩戒的监督制度。

(3) 党领导青年运动机制的作用机理。党领导青年运动机制的体系,有其内在运行的基本规律。各个机制相互联系、相辅相成、相互作用,共同构成了党领导青年运动机制的系统。政治领导机制是行动指南,思想动员机制是思想根基,组织培育机制是基本保障,服务发展机制是工作生命线,教育激励机制是动力源泉,纪律约束机制是制度保障,这些机制统一于党领导的中华民族伟大复兴中国梦的伟大事业。党领导青年运动机制的顺畅运行需满足五个基础条件:一是相关的要素构成一个工作系统,并且具有内在的结构。不同历史环境下的不同青年群体、青年组织等在党的领导下形成了围绕中国革命、建设和改革伟大实践共同目标的闭合工作系统。二是各要素之间要按照特定的方式相互联系、相互作用,形成配置科学、程序严密、结构完整、制约有效的机制。三是各个子机制要形成一股“合力”,不断推动中国青年运动的发展前进。四是机制体系的运行要符合规范,符合党的自身建设规律、青年发展规律及社会和谐运行规律。五是要在青年运动的实践、理论、经验等方面有正向的结果。

二、政治领导机制:党领导青年运动的行动指南

旗帜鲜明讲政治,是百年来党领导中国青年运动发展的根本要求,是中国青年运动从胜利走向胜利的重要保证。中国青年运动最本质的特征是中国共产党的领导,最大优势也是中国共产党的领导。政治领导机制始终贯穿于中国共产党领导的青年运动中,是中国青年运动取得胜利的根本机制。

1. 政治领导机制的概念

政治领导机制,是指中国共产党把党的政治纲领、政治路线、政治方针等通过党的政治领导核心地位推动贯彻实施,以确保广大青年的政治信仰、政治立场、政治原则、政治行为、政治纪律、政治能力、政治规矩等与党中央保持高度一致,由此而进行的政治沟通、政治教育、政治动员、政治协调等组织行为及活动。从本质上看,政治领导机制是根本性机制,决定着青年运动的方向和效果,在党领导青年运动的机制体系中,居首要位置、核心地位,发挥统领作用。政治性是青年运动的灵魂和方向。党的领导,是最大的政治,是青年运动的根本保证,是第一位的。而党的政治领导,是党对青年运动最本质的规定。近代以来,青年历来都是各种政治势力争夺的主要目标。各类政治势力推动的青年以及青年群体的社会运动,首先都是政治上的领导和争夺。

2. 政治领导机制的变迁特征

党对青年运动的政治领导,贯穿于中国革命、建设和改革的百年伟大历史进程。在这其中,有两个明显的变迁逻辑:变中蕴含着不变,不变中蕴含着变。变的是主题、形式、方式,不变的是核心、载体和目标。

(1) 政治领导的社会动力因时而动——社会基本矛盾。党对青年运动的政治领导,始终基于时代背景不断调适政治目标。时代背景的变迁,是党领导青年运动实现政治目标的基本动力,时代背景的变化,也一定程度上牵动了党对青年运动政治领导的政策和判断。毛泽东说:“认清中国的性质,就是说,认清中国的国情,乃是认清一切革命问题的基本的根据”^[5]。近代中国社会的变迁,是近代中国青年奋起、觉醒、壮大的最为深厚的社会根源,时代背景的不断流变为青年运动的发展提供了现实基础和社会环境,也为党

对青年运动的政治领导提供了社会动力。百年来的历史和实践表明,党对青年运动的政治领导,始终遵循的基本规律就是基于时代背景和时代主题,不断创新政治目标。

(2) 政治领导的根本保证始终不变——党的领导。党的领导,为青年指明了政治方向,是中国青年运动事业发展的根本保证。百年来,党在不同的历史时期为青年指明了正确的政治方向,领导青年运动事业发展。新民主主义革命时期,毛泽东结合革命实际发表了《青年运动的方向》,为全国青年明确了政治目标和奋斗目标。社会主义革命和建设时期,为了加强党对青年的领导,中共八大党章首次规定了党如何加强青年团的领导和青年团如何服从党的领导等内容。

(3) 政治领导的组织方式实现了从直接领导到间接领导的转变——共青团的诞生。新民主主义革命时期,中国共产党领导青年运动的基本方式主要有两个途径:一是直接领导,通过组织、动员、领导青年起来参加党组织的各种活动,并在其中宣传政治立场、政治方向和政治纪律等。二是间接领导,通过创立社会主义青年团(后改为共产主义青年团)做青年的工作,不断扩大自己的政治基础、阶级基础和群众基础。在共青团成立后,党对青年运动的政治领导方式逐渐转为间接领导为主,由共青团来具体贯彻执行党的青年工作方针,发挥党和青年之间的桥梁和纽带作用。

3. 政治领导机制的主要内容

百年来,党对青年运动的政治领导,贯穿于党长期领导广大青年投身中国革命、建设和改革伟大实践的全过程。在新民主主义革命时期,党领导广大青年坚持正确的政治方向,团结青年投身伟大革命。1938年4月1日,在陕北公学的开学典礼上,毛泽东把“坚定不移的政治方向”作为两件礼物之一赠送给青年。在社会主义革命和建设时期,一方面,围绕国民经济全面恢复和发展的历史任务,动员广大青年彻底改变“一穷二白”的面貌,认真学习专业知识,争做社会主义建设积极分子;另一方面,加强对青年的思想政治教育,提高其政治思想觉悟,培养又红又专的社会主义建设者和接班人。在改革开放和社会主义现代化新时期,积极地纠正“文化大革命”期间的错误做法,对青年工作进行拨乱反正,实事求是地推动青年运动事业的健康发展。一是按照“四有”新人目标加

强对青年的政治引领。邓小平同志提出的“四有”新人培养目标,成为贯穿中国特色社会主义现代化建设进程的价值导向。二是在党的领导下,共青团越来越重视青年思想政治教育的指导。进入新时代,党对青年运动的政治领导体现在团结带领广大青年投身“两个一百年”奋斗目标。新时代党对青年运动的政治领导机制不断创新与加强,形成了习近平总书记关于青年工作的重要思想,深刻推进共青团改革,明确了为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗是中国青年运动的时代主题。

三、思想动员机制:党领导青年运动的思想根基

思想动员机制是百年来党领导中国青年运动取得一系列伟大历史成就,实现持续前进、不断发展的思想根基和精神内核。习近平总书记指出,“冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱,解放思想是首要的”^[6]。

1. 思想动员机制的概念

思想动员机制,是中国共产党为唤醒青年意识、激发青年斗志、培育青年思想、聚集青年力量而进行的思想引领、思想宣传、思想教育等活动及行为的机制。思想动员机制的具体展开形式,包括组织型动员、媒体型动员、集会型动员、榜样型动员等。具体内容与各个时期的历史背景密切相关,但核心始终是动员青年坚定弘扬和实践爱国主义精神、改革创新精神,动员青年为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。思想动员机制的价值意义包括两个方面:一是以党的先进理论引领青年凝聚共识,保持价值统一与坚定意志,把稳青年思想之舵。二是以使命感与责任感激发青年为理想信念而奋斗,在武装思想的前提下投入青年运动,从理论迈向行动,从观念更新走向实践创新。

2. 思想动员机制的历史演进

在第一次国共合作时期,在帝国主义侵略和压迫的社会背景下,中国共产党以马克思主义理论武装头脑,唤醒青年反压迫、反剥削的思想,如领导广州沙面工人罢工、海陆丰农民运动等。在土地革命时期,党始终紧抓宣传教育工作,唤醒广大青年为民族独立而奋斗,积极组织 and 宣传“停止内战,一致抗日”的学生运动,激发青年参与反帝爱国斗

争的斗志。抗日战争时期,党通过建立共青团各级宣传机关与学生宣讲团,创办青年刊物与青年夜校等方式,为青年传播科学文化知识,促进抗战的宣传与动员工作,从而扩大抗日救亡运动的范围。在解放战争时期,党通过建立新民主主义青年团等方式,唤醒青年的工作热情,提升青年的思想觉悟,揭露国民党反动派的阴谋,打倒国民政府的腐朽统治。在社会主义革命和建设时期,党通过青年团等青年组织动员青年,利用口号、讲演、报刊、树榜样和竞赛的方式强化舆论宣导,动员青年工人、学生和农民响应党的号召,积极行动。例如,通过回忆与诉苦的方式宣传土改政策,让青年提高阶级觉悟;提出“抗美援朝,保家卫国”的口号,激发青年的爱国情感;开展“增产节约”竞赛,动员青年反对浪费,提高生产效率。在改革开放和社会主义现代化建设新时期,中国共产党通过开展系列主题活动引领青年群体的思想价值,促使青年理性进行政治参与,为社会主义现代化建设努力拼搏奋斗。例如,恢复高考制度,培养知识青年;设置“新长征突击手”评比,鼓励青年献身现代化建设;开展“五讲四美三热爱”系列活动,传播新思想和新观念,带领各领域青年营造平等、团结、友好、互助的社会风尚。党的十八大以来,深入学习和贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,成为党领导青年运动的思想内核和理论依据;以树立新时代文化自信、传播优秀传统文化为思想动员的动力之源;以移动互联网平台为载体进行广泛宣传,如“我和国旗合个影”活动,增强青年的爱国主义热情。

3. 思想动员机制的变迁特征

(1) 思想动员机制的内容不断扩大、领域不断拓展。从政治宣传为主发展到文化、经济、社会等多领域、全方位的思想引领;从唤醒青年民族正处危亡之际的意识,激发青年投身反帝爱国、争取民族独立的运动之中,到为青年普及科学文化知识,培养知识青年,再到传播爱国主义思想和传统美德,鼓励青年投身社会主义现代化建设;接着以“不忘初心、牢记使命”为口号,推动青年为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

(2) 思想动员机制的内生动力不断壮大、持续性强。伴随中国共产党从诞生到走向成熟,共青团组织、青年社会组织都不断发展壮大,形成了从他者动员到自我动员、自我学习、自我更新的可持续性动员机制。

(3) 思想动员形式不断更新、紧跟时代。思想动员形式不断丰富创新,兼具系统性与开放性。动员形式起初主要通过口耳相传、宣讲报告、报纸杂志等,而后形成了系列活动与竞赛、树立榜样的模式,以及完善教育制度、设置奖项评选,如今又紧跟时代步伐广泛使用移动互联网平台。

四、组织培育机制:党领导青年运动的基本保障

组织培育机制,是党领导青年运动的动力基础和基本保障。百年来,青年组织在党领导青年运动中发挥着不可替代的作用。青年组织作为青年交流、青年成长和青年参与的重要中介,在中国共产党的领导下,青年组织的数量、类型逐渐多元,团结、教育和领导了一代又一代青年。例如,中国共产主义青年团、中华民族解放先锋队、青年救国会、青年救国团、青年抗日先锋队、民主青年联盟等。

1. 组织培育机制的概念

组织培育机制是指通过培育以青年为主体的组织形式和活动载体,不断优化组织设置、平台搭建、品牌示范、载体覆盖、活动创新等组织方式,着力提升广大青年参与国家建设、社会发展和个人成长的积极性,以确保党执政的青年群众基础稳定发展的机制。组织培育机制,是确保党领导的青年运动持续发展的动力基础。组织培育机制的运行以党组织进行党团组织建设为基础,通过完善基层制度建设、培训青年骨干力量、树立青年品牌活动的方式帮助青年主动参与国家建设,支持青年发挥自组织作用。作为党领导下的青年运动保持活力与动力的重要路径,组织培育机制发挥着多样化的作用,包括整合青年队伍、培养青年干部人才、凝聚青年群体力量、促进党与青年的双向交流等,最终实现广大青年在党的领导下积极投身社会主义现代化建设伟大事业。

2. 组织培育机制的历史演进

在新民主主义革命初期,党领导下的青年组织以共青团为主体,通过不断凝聚青年力量,整合青年队伍,输送青年骨干人才,将人才培养作为组织培育机制的重要表现形式,向党团组织输送优秀干部。1925年,中共四届中央第二次扩大会议指出,当前团组织的任务,就是要“吸收先进的革命青年

农民,在乡村中组织团的支部以求深入农村青年群众,引导学生群众在党及团指导下,去参加各种活动”^[7]。此外,整合青年运动队伍最具代表性的就是党对共青团组织进行的根本改造。在国共合作时期,国共两党通过创建组织载体的方式广泛吸收青年,各地青年纷纷投身黄埔军校和农讲所,为中国革命和青年运动的蓬勃发展,培育了骨干力量,准备了干部人才。在抗日战争时期,西北青年救国联合会(以下简称“青救会”)成为团结革命力量的重要组织。青救会组织会员开荒种地、植树造林,为驻军解决食宿问题,为抗日家属种田耕地,发动青年开展为抗战捐款捐物活动,支援抗日部队,带领会员参加改造乡村政权工作等。据统计,到1941年春,团结在各抗日根据地的青救会员达100多万人。1937年10月,在中国共产党的领导和支持下,青救会创办了战时青年短期训练班——“安吴青训班”,以组织培养训练青年运动的骨干。1937年至1940年间,安吴青训班培训了1.2万余名学员,发展了上千名优秀青年入党,培养锻炼了一批青年干部。改革开放以来,共青团不断创新组织形式和载体,通过鼓励农村青年在农村开展联产承包、发展乡镇企业,成立中国青年乡镇企业家协会等,带领和影响更大范围的青年融入中国的政治、经济和社会生活。党的十八大以来,党中央出台了新中国历史上第一部青年发展规划——《中长期青年发展规划(2016—2025年)》,这一关乎党的青年事业和青年利益的国家级方案,不断推动和巩固基层组织建设,搭建多种多样青年发展的组织平台,为党领导青年运动奠定了坚实的组织基础。

3. 组织培育机制的变迁特征

(1)从单一到多元:青年组织的类型演化。青年组织的类型经历了从单一到多元的演化。新民主主义革命时期,共青团组织是党领导青年运动的组织载体和主要途径。进入抗日战争时期,为了适应革命形势的需要,党领导创建了各地青年抗日青年团体,以联合全民族抗日。改革开放和社会主义现代化建设新时期以来,青年组织的类型呈现“百花齐放”的蓬勃状态,青联、学联和中国青年志愿者协会等青年社会组织出现,极大地丰富了青年组织的形态,依托高校建立的各种党团青年组织为国家现代化建设事业吸纳和培养人才。丰富的组织形态和庞大的组织数量,使得更多青年能够参与党领

导下的青年运动。

(2)从发散到聚焦:青年运动的主要载体。党领导的早期青年运动,主要围绕共青团这一核心组织,但由于当时社会发展需求多元,组织构建与活动开展较为发散,涉及土地革命、抗战救国、经济建设、政治斗争等多个领域。随着战争的消退与社会发展的快速进步,青年组织的形态逐渐多元,不同类型的组织应运而生,在党领导青年运动的过程中发挥着不同的作用,如思想动员、经济发展和文化建设等。党在领导青年运动开展的过程中,部分青年组织成为青年运动的主要载体,党对于不同类型组织发挥的功能和目标也更加清晰和聚焦。

(3)从被动到主动:青年参与的主体地位。在党领导青年运动的初期,青年参与社会发展的意识尚未觉醒,青年需要在党的领导和团的组织下投身各种革命活动。随着中国社会各领域改革的深化,越来越多的青年自组织逐渐成为彰显青年个性、培育青年能力和实现青年价值的平台。这种主动性不仅体现在青年主人翁意识的树立,更体现在特定青年运动中采取的实质性行动和产生的积极影响。在党的领导下,青年参与社会建设的意识逐渐觉醒,信念更加坚定,从被动引入转变为主动参与,青年作为青年运动的主体地位得以凸显。

五、服务发展机制:党领导青年运动的工作生命线

服务发展机制,是中国共产党领导青年运动的出发点和落脚点。百年来,中国共产党始终将服务青年视为党的群众工作的重要组成部分。实现中华民族伟大复兴中国梦,需要依靠青年,更要服务青年,这是党的青年工作的重要生命线。

1. 服务发展机制的概念

服务发展机制,指的是中国共产党坚持以青年为本的服务原则,把握广大青年的脉搏,尊重青年差异,照顾青年特点,解决青年问题,维护青年根本权益和切实利益,最大限度地满足青年成长成才的需要,帮助全体青年实现全面发展,为中国特色社会主义培育合格建设者和接班人。从时间来看,改革开放之前,中国青年运动整体带有“以政党为本”“以国家为本”的浓厚色彩;改革开放之后,中国共产党领导下的服务青年工作逐步形成“以青年

为本”的服务宗旨。从内容来看,服务发展机制涵盖青年思想道德、教育、健康、婚恋、就业创业、文化、社会融入与社会参与、合法权益、预防违法犯罪、社会保障多个领域。1921年,毛泽东提出“争取青年工农群众是党的重要任务之一”^[8]。我们党在领导青年运动的过程中,服务机制是做好青年工作的重要生命线,其中的纽带和桥梁就是党领导下的中国共青团。从共青团建立以来,在党的坚强领导下,各级团组织已经成为中国青年想得起、找得到、靠得住的重要力量。当然,共青团服务青年职能在不同的历史场域中,有着不同的时代主题和特点,尤其突出地表现在改革开放以来,市场经济的发展和青年群体的深刻分化,服务青年逐渐从“团的建设的切入点和突破口”发展成共青团工作的基本遵循和生命线。

2. 服务发展机制的主要内容

(1) 把握青年发展需求,解决青年实际问题。不同时代的青年面临着各异的问题,党在各个时期围绕青年发展需要与成长需求,制定具有针对性的服务方案,采取切实有效的服务措施,创造健康良好的成长环境,以解决青年在思想文化、工作生活、学习成长、个人价值实现等方面的具体问题,确保青年人人都能成才、人人皆可出彩。

(2) 关注青年政治诉求,增强青年社会参与。青年是推动革命运动、国家建设、社会改革的生力军,党关注青年的政治诉求,拓宽青年政治参与渠道,加强政治素养培育,为青年进行政治参与和社会公共事务参与提供有效帮助,使青年能够“把人生理想融入国家和民族的事业中”^[9],成为实现中华民族伟大复兴中国梦的中坚力量。

(3) 维护青年正当权益,促进青年健康成长。党一直以来致力于做好青年后勤保障工作,切实维护青年权益,开展“青少年维权工程”,出台并多次修订《未成年人保护法》和《预防未成年人犯罪法》,青年群体在身心健康、受教育权、劳动就业、婚姻家庭等方面得到法律、政策的保障,侵害青年权益的行为得以有效打击和遏制。

3. 服务发展机制的变迁特征

(1) 逐渐突出青年主体地位。新民主主义革命时期,我们党就把服务青年作为青年工作的基本原则,青年共产国际第六次代表大会强调应时刻将青年利益摆在重要位置。社会主义革命和建设时期,党将

青年置于国家建设的主人翁地位,将青年视为国家发展的生力军和突击队,为青年提供广阔成长空间与建功立业舞台。改革开放新时期,党确立了“以青年为本”的青年工作理念,重视青年的主观意识与主体思想觉醒,尊重青年主体地位。党的十八大以来,党将“以青年为中心”作为服务方向,先后出台了新中国历史上涉及青年发展的国家级战略,高度重视青年实际情况和需求,最大限度为青年的成长发展提供制度保障。

(2) 不断扩大细化服务领域。新民主主义革命时期,党服务青年主要集中在为青年利益斗争这一方面,具体来说其领域分为思想文化教育、后勤保障、维护政治与经济利益。社会主义革命和建设时期,党服务青年转向文化教育和生产劳动,鼓励青年积极走上工业战线、农业战线,帮助青年挣脱封建枷锁,追求人生幸福。改革开放新时期,党服务青年覆盖物质文明和精神文明两大方面,其中物质文明建设包含了青年创业、创产、创新,以保障青年经济利益,维护青年权益;精神文明建设包含了对青年进行思想政治、道德文明方面的教育。党的十八大以来,党服务青年工作已经走向完善成熟,形成了配套的青年服务制度,出台了《中长期青年发展规划(2016—2025年)》,将服务青年工作细分为十大领域,覆盖青年生活学习工作的方方面面。

(3) 探索多元化的服务形式。新民主主义革命时期,服务形式主要有通过刊物进行思想教育,组织各类联合会、俱乐部、研究组,满足青年文化、经济、职业和政治利益的诉求。抗日战争爆发后,党对青年文化提升的服务增加了青年夜校、冬学、识字班以及开办图书馆等形式,在后勤保障和权益维护方面也开展了一定的活动和运动。社会主义革命和建设时期,党丰富创新了思想政治教育的方式方法,包括学习文件、提出口号、举办演讲、印发报刊、树立榜样、开展竞赛。改革开放新时期,针对分散的青年利益阶层和职业群体,中国共产党为需求各异的青年提供多元化的服务,包括出台政策保障、建立培训体系、扩展就业渠道、提供创业路径、开展主题教育等。党的十八大以来,在前期经验的基础上,党借助互联网平台与新型传播媒介整合服务资源,升级服务形态,极大提升了服务能力与服务效率。

六、教育激励机制：党领导青年运动的动力源泉

教育激励青年并肯定其在青年运动中的重要作用，是保障青年群体健康成长、推动青年运动有序开展的重要方式。在党领导青年运动的百年历程中，从物质激励到精神激励，从单一激励到多重激励，以强化青年的理想信念，充分调动青年投身民族复兴的积极性、主动性为目标宗旨。

1. 教育激励机制的概念

教育激励机制，是指围绕青年的政治发展、工作条件、能力成长、社会认可、评奖评优等方向建立的鼓励青年积极健康成长的科学激励制度，包括目标激励、组织结构激励、组织制度激励、组织文化激励等。教育激励机制是引导青年价值观、调动青年积极性、激发青年创新活力的重要手段。党领导青年运动的教育激励机制，具备以下三个基本功能：

（1）坚定青年永远“听党话、跟党走”的重要手段。坚定不移跟党走，为党和人民奋斗，是共青团的初心使命，也是广大青年成长成才的根本要求和政治生命。党通过教育激励机制，围绕政治发展、能力成长、文化培育、社会融入、创新创业等方面实施多元化的激励方法，组织引导青年坚定理想信念、紧跟跟党走，为投身中华民族伟大复兴伟业而团结奋斗。

（2）增强党团组织凝聚力的重要途径。建立健全教育激励机制，能够不断引导青年把奋斗的动力和注意力集中到“学先进、赶先进、争先进”的组织氛围中，能够有效消除和抑制在青年运动中产生的摩擦、矛盾和冲突，形成和谐向上的环境，增强党团组织的凝聚力，激发青年奉献的内生动力。

（3）保持青年队伍先进性的重要保障。教育激励手段的实施促使广大青年寻找自己的不足与改进方向，向着更高目标奋进。精神激励和物质激励同时满足青年作为“政治人”和“经济人”的双重属性，充分调动青年的积极性、主动性，促进其能力和素质的不断提升。

2. 教育激励机制的主要内容

（1）激励青年的基本目标是引领青年。青年需求是青年参与社会运动的基础，决定着青年的原始动机

和具体行为。一方面，要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装青年，不断增强青年为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗的信念和信心。另一方面，也要扎实推动和服务青年发展，真正将青年“急难愁盼”问题的解决作为基本遵循，进一步巩固党的青年群众基础。

（2）激励青年的重要手段是精神共鸣。当前，在个人主义萌发的时代，如何激励青年踊跃投身改革热潮与社会主义现代化建设，贡献青春力量，最行之有效的方法是将国家建设目标、时代奋斗精神与自身远大理想紧密结合，提炼最具新时代特点的精神，化为富有感染力的奋斗口号，直击青年内心的迫切需求，从而起到引发情感共鸣、提升青年运动效果的作用。

（3）激励青年的重要方式是树立典型榜样。树立榜样群像，触发青年的看齐意识。树立在某方面作出突出贡献、具有先进性、体现了一定社会道德规范或价值取向的榜样，引导青年学习和效仿，激发青年向模范榜样看齐的意识，从而促使青年的思想和行为朝着正确方向发展。对于青少年而言，榜样的激励作用是无穷的。如改革开放以来的榜样中，既有如张海迪、徐洪刚等为社会和人民无私奉献的道德楷模，更有一大批在经济建设中艰苦奋斗的建设先锋。这些先进典型起到了模范带头作用，激励着广大青年在各自领域锐意进取。

（4）激励机制长效运行的动力是多重激励并举。物质激励、精神激励和政治激励要同时发挥重要作用。物质激励作为普遍的激励方式，常常会取得明显的效果。精神激励通过对作出突出贡献的青年给予表扬、荣誉称号等嘉奖，激发青年潜在动力和最大潜能。政治激励是对青年进行政治发展、政治参与、政治沟通等方面的激励，从而拓展青年在青年运动中的政治发展空间、提升青年政治荣誉感和自豪感，坚定青年与党同心、跟党奋斗的政治自觉。

3. 教育激励机制的变迁特征

（1）更加注重精神激励的作用。精神激励是指针对为党作出突出贡献、工作取得突出业绩、政治思想有巨大提升的青年，从青年渴望被组织承认和认可的需要出发，着力满足青年的心理追求与精神追求的奖励措施及办法。新民主主义革命时期，党用共产主义理想信念激励青年不怕牺牲、英勇奋斗。

新中国成立后,物质激励更为凸显,但是精神激励依旧占据重要地位。新时代,党结合多种手段给予青年精神激励,如对脱贫攻坚战中的先进人物授予“全国脱贫攻坚先进个人”的荣誉称号等多种精神激励方式。

(2)被激励对象的覆盖面更广。团结一切可以团结的青年为实现中华民族伟大复兴而奋斗,是我们做青年工作的出发点和落脚点。从教育激励党员、团员青年为主,到在更大范围内激励各类青年,激励的青年群体不断壮大,涵盖了青年党员、团员和社会各类青年等群体,努力让每一个青年在成长成才的过程中有获得感。总之,青年有什么需求,党和团组织就要开展有针对性的激励和服务工作,努力使党团组织成为联系和服务青年的坚强堡垒。

(3)激励机制的持续性更久。持续性是影响教育激励效果的关键因素。百年来,我们党对青年群体教育激励的持续性受到时代背景、宣传手段、教育方式等各种因素的影响。尤其是党的十八大以来,出台了一系列激励青年发展的国家级规划和制度,如《中长期青年发展规划(2016—2025年)》,首次构建了一个全面、系统、长效的青年发展政策体系。可以说,新时代青年教育激励的长效机制已逐步建立,激励政策更加科学化、制度化。

七、纪律约束机制:党领导青年运动的制度保障

纪律约束机制是保证青年运动在党的领导下始终沿着正确的道路和方向不断前进的重要制度保障。严明的纪律约束和科学的制度规范,也是中国青年运动的重要经验和内在要求。

1. 纪律约束机制的概念

纪律约束机制,是指党利用合理的法规、规章、规矩等制度要求,对青年运动前进方向进行的举旗定向、纠偏改错、行为监督、科学指引,达到正向指引与反面警戒作用,以实现青年运动的规范化、有序化、健康化发展。严密的纪律约束,是中国青年运动从胜利走向胜利的必由之路。把纪律约束机制摆在突出位置,是党领导的青年运动百年历程的力量所在和优势所在。百年来,作为党领导青年运动的根本保证和制度依据,纪律约束机制贯穿于党

对青年运动的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设与纪律建设的全过程,发挥着举足轻重的作用。纪律约束机制指引青年前进方向、规范青年工作制度、坚持青年问题导向,是保证青年运动有序开展,确保青年群体与青年组织战斗力与凝聚力的规制手段。

2. 纪律约束机制的历史演进

在新民主主义革命时期,在党的领导下,严抓青年政治意识,培育青年政治自觉,准确把握青年运动的政治方向,团结广大青年积极投身民族独立、人民解放的历史洪流。1932年共青团苏区中央局针对团的工作出现消极怠工的情况发出《告福建苏区团员书》,批评团组织中“有些同志还抱着和平保守的右倾观念,有些同志还充满了失败情绪,消极怠工”^[10],以督促青年团员牢记政治使命。在社会主义革命和建设时期,整顿共青团基层组织,发挥好共青团党的助手作用。1961年12月,团中央第一书记胡耀邦提出“六级团委办支部”的建议,落实团的纪律建设,克服“团不管团”的现象,也即“抓好一个班子,建立一套制度,开展三项活动,贯彻两条原则”^[11]。改革开放以来,强调以制度约束规范青年运动。党和国家先后出台了一系列涉及青少年发展的法律法规和政策举措,以增强青少年思想道德教育、法治教育,同时加强对闲散青少年的法治教育和制度管理,预防青少年犯罪,为青年个体的健康成长保驾护航。进入新时代,站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,面对新形势新任务新挑战,以习近平同志为核心的党中央高度重视共青团改革和建设,对中国青年运动的时代主题和从严治团作出了一系列重要指示,有力地确保了青年运动沿着新时代的主题不断前进。针对青年群体中存在的享乐主义和躺平现象、团的工作和建设存在的“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”、团干部团员战斗力弱化等严重偏离青年运动和团的工作基本要求的问题,作为党领导的青年运动的组织者和动员者,共青团始终坚持党的领导、守正创新、问题导向、严实标准和分类施策的基本原则,先后出台了《共青团中央关于提高政治站位改进工作作风的六条规定》《新时代全面从严治团实施纲要》《中国共产主义青年团纪律处分条例》等一系列团内规章制度,一定程度上建构起了管团治团的基本制度体系,有力地提高了新时代共青团引领力、组织

力、服务力和大局贡献度,更好地团结带领广大团员青年在践行中国青年运动时代主题的历史进程中建功立业。

3. 纪律约束机制的变迁特征

(1) 从单一性约束到多元化约束。新中国成立前,中国共产党对青年运动以及青年个体纪律约束的方式相对单一,激励为主、惩戒为辅。从这一时期出台的与纪律相关的团内规章的数量大致可窥见一斑。新中国成立后,青年的类型化、多元化、个性化特征开始显现,青年成为多元主体的集合性概念,党对青年运动的约束机制也针对这一集合性概念向着多元化方向发展。

(2) 从原则性约束到规范性约束。新民主主义革命时期,党对青年运动的引导,以原则性、方向性和政策性的约束为主,更多地表现为政治规矩和政治习惯,而明确具体的规范性条文相对于其他历史时期较少。新中国成立之后,随着党对青年运动规律认识不断深化,党领导青年运动的约束机制开始朝着规范化、制度化的方向逐步探索。新世纪以来,尤其是党的十八大以来,全面从严治党背景下,依规治党和依规治团取得明显成效,青年工作的纪律意识显著增强。

(3) 从碎片化约束到科学化约束。新民主主义革命时期,党对青年运动的纪律约束受到革命形势变化的影响,而具有碎片化、即时性、不可持续性等特点。新中国成立之后,伴随着社会主要矛盾和党的历史任务的变化,党对青年运动的纪律约束机制逐渐科学化、系统化和规范化,党内法规制度体系已基本确立,团内规章制度体系也正在积极构建。

八、结 语

中国青年运动是百年来中国共产党领导的伟大革命和伟大事业的重要组成部分。中国共产党领导青年运动的百年奋斗史,是中国共产党带领广大青年投身革命、建设和改革伟大实践创造辉煌成就的历史。百年来,中国共产党始终高度重视青年运动的发展,“始终把青年工作作为党的一项极为重要的工作”^[12]。“党和人民事业发展需要一代代中国共产党人接续奋斗,必须抓好后继有人这个根本大计”^[13]。党的二十大吹响了全面建设社会主义现代化国家的时代号角,新起点新征程上,认真回顾中国共产党领导青年运动的百年历史进程,深刻总结中国共产党领导青年运动机制的百年历史经验,对于新时代进一步发挥广大青年在推进民族复兴伟大事业中的作用、保证新时代中国青年运动沿着正确方向前进、做好新时代党的青年工作具有重大的历史意义和现实意义。■

[基金项目:本文系团中央青少年发展研究重大课题“百年来中国共产党领导青年运动的机制研究”(课题编号:21ZL001)、中国青少年研究中心规划课题“中国共青团100年制度建设的历史与实践研究”(批准号:21GH12)的阶段性成果]

马金祥:中国青少年研究中心青年组织所
助理研究员,博士
责任编辑/王珑玲

参考文献:

- [1] 习近平.在庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会上的讲话[M].北京:人民出版社,2022:3.
- [2] 习近平.在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022:71.
- [3] 刘佳.中国青年运动理论体系建构的三维形态与叙事主题[J].青年发展论坛,2021(5):51.
- [4] 胡献忠.读懂中国青年运动:概念、逻辑与模式[J].中国青年研究,2019(11):55.
- [5] 毛泽东选集:第1卷[M].北京:人民出版社,1991:633.
- [6] 习近平谈治国理政:第一卷[M].北京:外文出版社,2018:87.
- [7] 中国新民主主义青年团中央委员会办公厅.中国青年运动历史资料(第2册)内部资料[M].1957:75.
- [8] 毛泽东文集:第1卷[M].北京:人民出版社,1993:99.
- [9] 习近平.给北京大学考古文博学院2009级本科团支部全体同学回信[N].人民日报,2013-05-05.
- [10] 中国新民主主义青年团中央委员会办公厅.中国青年运动历史资料(第10册)内部资料[M].1957:494.
- [11] 李玉琦.中国共青团史稿[M].北京:中国青年出版社,2010:261.
- [12] 习近平.在纪念五四运动100周年大会上的讲话[M].北京:人民出版社,2019:12.
- [13] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议[N].人民日报,2021-11-17(1).